



Warszawa, dnia 12 czerwca 2008 r.

## MINISTER ŚRODOWISKA

*Maciej Nowicki*

DP-0210-175/3a/08/AR

Według rozdzielnika

*Szanowni Państwo,*

Stosownie do postanowień uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), w załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczególnych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych jako energii z odnawialnego źródła energii, wraz z uzasadnieniem i oceną skutków regulacji, z uprzejmą prośbą o wyrażenie opinii w możliwie najkrótszym terminie, nie później niż do dnia 14 lipca br.

*Z poważaniem*

Z up. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU  
*Janusz Zaleski*

Zał.: Rozdzielnik.

Rozdzielnik:

1. Prezydenci Miast: Białystok, Bydgoszcz, Gdańsk, Gorzów Wielkopolski, Katowice, Kielce, Kraków, Lublin, Łódź, Olsztyn, Opole, Poznań, Rzeszów, Szczecin, Toruń, Warszawa, Wrocław, Zielona Góra,
2. Wojewodowie,
3. Marszałkowie Województw,
4. Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska,
5. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
6. Główny Urząd Statystyczny,
7. Główny Inspektor Ochrony Środowiska,
8. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
9. Państwowa Rada Ochrony Środowiska,
10. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
11. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
12. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
13. Polskie Towarzystwo Certyfikacji Energii,
14. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
15. Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej,
16. Instytut Paliw i Energii Odnawialnej,
17. ECBREC Instytut Energetyki Odnawialnej Sp. z o.o.,
18. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
19. Instytut Energetyki,
20. Polska Izba Biomasy,
21. Polskie Towarzystwo Biomasy *Polbiom*,
22. Towarowa Giełda Energii S.A.,
23. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.,
24. Agencja Rynku Energii S.A.,
25. Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP,
26. Towarzystwo Obrotu Energią,
27. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami,
28. Polska Izba Gospodarki Odpadami,
29. Polski Klub Ekologiczny,
30. Polska Izba Ekologii,
31. Krajowa Izba Gospodarcza,

32. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych *Lewiatan*,
33. Konfederacja Pracodawców Polskich,
34. Polski Związek Pracodawców Sektora Energetyki Odnawialnej i Ochrony Środowiska,
35. NSZZ „Solidarność”,
36. OPZZ.

Projekt z dnia 4 czerwca 2008 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ŚRODOWISKA<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2008 r.

**w sprawie szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii  
odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych jako energii  
z odnawialnego źródła energii<sup>2)</sup>.**

Na podstawie art. 44 ust. 8 i ust. 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 i Nr 88, poz. 587) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) rodzaje frakcji zawartych w odpadach komunalnych, które przekształcane termicznie w spalarni odpadów, mogą być uznane za frakcje ulegające biodegradacji w rozumieniu definicji biomasy, zawartej w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/77/WE z dnia 27 września 2001 r. w sprawie wspierania produkcji na rynku wewnętrznym energii elektrycznej wytwarzanej ze źródeł odnawialnych i ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.<sup>3)</sup>),
- 2) techniczne i organizacyjne warunki dokumentowania ilościowego i energetycznego udziału frakcji ulegających biodegradacji, zawartych w odpadach komunalnych, podlegających termicznemu przekształcaniu w spalarniach odpadów i zaliczonych jako źródło odnawialne w bilansie energetycznym odzysku energii w spalarni odpadów.

<sup>1)</sup> Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... pod numerem ..... zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123, Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 124, Nr 52, poz. 343, Nr 62, poz. 552, Nr 115, poz. 790, Nr 130, poz. 905.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o odnawialnym źródle energii, rozumie się przez to odnawialne źródło energii w rozumieniu ustawy – Prawo energetyczne.

§ 2.1. Frakcje, o których mowa w § 1 pkt 1, stanowią część odpadów wyselekcjonowanych z odpadów, które ulegają rozkładowi tlenowemu lub beztlenowemu przy udziale mikroorganizmów.

2. Frakcje, o których mowa w ust. 1, stanowią:

- 1) frakcja podsitowa powstała w wyniku przesiania odpadów przez sita o średnicy otworów mniejszych niż 10 mm;
- 2) frakcja podsitowa powstała w wyniku przesiania odpadów przez sita o średnicy otworów 10 - 20 mm;
- 3) odpady kuchenne i ogrodowe;
- 4) drewno;
- 5) papier mieszany;
- 6) tekstylia mieszane;
- 7) odpady wielomateriałowe, w tym odpady z utrzymania higieny;
- 8) skóra.

3. Odpady, o których mowa w ust. 1, które zawierają frakcje ulegające biodegradacji, termicznie przekształcane w spalarni odpadów, mogą pochodzić wyłącznie z obszarów, na których, zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, selektywnie zbierane są odpady przeznaczone do innych procesów odzysku, w tym do procesów recyklingu.

§ 3. Wartość ryczałtową udziału energii chemicznej frakcji ulegających biodegradacji w energii chemicznej całej masy odpadów kierowanych do termicznego przekształcania, ustala się na poziomie 42% całości energii uzyskanej w wyniku termicznego przekształcania odpadów.

§ 4. Część energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów zawierających frakcje, o których mowa w § 2, może być zakwalifikowana jako energia z odnawialnego źródła energii, jeżeli są spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) spalane są odpady zawierające frakcje ulegające biodegradacji, o których mowa w § 2;
- 2) przeprowadzone zostały badania i obliczenia potwierdzające rzeczywisty udział energii chemicznej frakcji ulegających biodegradacji w energii chemicznej całej masy kierowanych do termicznego przekształcania odpadów komunalnych, przed wystąpieniem do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki o koncesję wymaganą w ustawie, o której mowa w § 1 pkt. 1;
- 3) co najmniej raz w roku przeprowadzane są badania składu materiałowego oraz wartości opałowej odpadów, w tym frakcji ulegających biodegradacji, pochodzące z poprzedniego roku i z terenu objętego dostawą odpadów komunalnych do spalarni, które wykonywane są przez laboratoria akredytowane lub posiadające certyfikat

wdrożonego systemu jakości lub uprawnienia do badania właściwości fizykochemicznych, toksyczności i ekotoksyczności substancji i preparatów nadane w trybie ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 11, poz. 84);

- 4) na podstawie badań, o których mowa w pkt 3, obliczany jest rzeczywisty udział energii chemicznej frakcji ulegających biodegradacji w energii chemicznej całej masy kierowanych do termicznego przekształcania odpadów;
- 5) badania i obliczenia, o których mowa w pkt 2, 3 i 4 potwierdziły nie niższy niż wartość ryczałtowa określona w § 3, rzeczywisty udział energii chemicznej frakcji ulegających biodegradacji w energii chemicznej całej masy kierowanych do termicznego przekształcania odpadów;
- 6) prowadzona jest szczegółowa dokumentacja dotycząca ilości i rodzaju odpadów dostarczonych do procesu termicznego przekształcania odpadów;
- 7) termiczne przekształcenie odpadów zawierających frakcje ulegające biodegradacji odbywa się z zachowaniem wszystkich warunków określonych przepisami dotyczącymi termicznego przekształcania odpadów, w szczególności w zakresie emisji zanieczyszczeń do powietrza.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

W porozumieniu

MINISTER GOSPODARKI

## UZASADNIENIE

Przepisy prawa wspólnotowego i krajowego jednoznacznie wskazują na obowiązek ograniczania ilości odpadów unieszkodliwianych poprzez składowanie. Jednym ze sposobów uniknięcia składowania odpadów jest poddanie ich procesom termicznego przekształcenia. Rosnące opłaty za składowanie, jak również konieczność spełniania coraz bardziej rygorystycznych wymogów w zakresie deponowania odpadów na składowisku sprawia, iż przestaje być to opłacalne.

Mając powyższe na uwadze oraz celem zachęcenia do ograniczenia ilości odpadów kierowanych do składowania, w art. 44 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 i Nr 88, poz. 587) zostało zawarte upoważnienie dla Ministra Środowiska do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych warunków technicznych kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych jako energii w odnawialnych źródłach energii. Powodem wprowadzenia regulacji jest sprostanie wymogom Unii Europejskiej zawartym w dyrektywie 1999/31/WE dotyczącym redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji. To bowiem właśnie ta grupa odpadów jest najcenniejsza z punktu widzenia odzysku energii. Ponadto dyrektywa 2001/77/WE w sprawie wspierania produkcji na rynku wewnętrznym energii elektrycznej wytwarzanej ze źródeł odnawialnych nakłada na Polskę obowiązek osiągnięcia 15% energii z OZE na rok 2020.

Aktem prawnym stanowiącym podstawę dla uznawania energii odzyskanej i przetworzonej podczas procesu termicznego przekształcania odpadów ulegających biodegradacji w spalarni odpadów, jako energii ze źródła odnawialnego jest dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2001/77/WE z dnia 27 września 2001 r. w sprawie wspierania produkcji na rynku wewnętrznym energii elektrycznej wytwarzanej ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. WE L 283 z 27.10.2003, str. 33). Do dyrektywy tej, a szczególnie zawartej w niej definicji biomasy, odwołuje się bezpośrednio art. 44 ust. 8 i 9 ustawy o odpadach.

Dyrektywa ta wyznacza także dla każdego kraju członkowskiego wskaźniki indykatywne udziału energii elektrycznej wytworzonej z OZE w zużyciu energii elektrycznej brutto do roku 2010. W warunkach krajowych, procentowy udział wytworzonej we własnym zakresie lub zakupionej przez dane przedsiębiorstwo energetyczne energii elektrycznej pochodzącej ze źródeł odnawialnych w wykonanej rocznej sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom końcowym przez to przedsiębiorstwo systematycznie wzrasta i w roku 2010 ma osiągnąć 10,4%. Warunki te określa rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 3 listopada 2006 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej oraz zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii (Dz. U. Nr 205, poz. 1510).

Dyrektywa 2001/77/WE wprowadza także obowiązek posiadania świadectw pochodzenia energii z OZE.

Uznanie części energii ze spalania odpadów komunalnych za energię ze źródeł odnawialnych stanowi jedną z istotnych przesłanek ekonomicznych, wspierających rozwój instalacji spalania odpadów w Polsce. Bez budowy spalarni odpadów nie będzie możliwe osiągnięcie przez Polskę wymaganych poziomów redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji, w latach 2010, 2013 i 2020. W szczególności problem dotyczy będzie roku 2013, w którym należy uzyskać 50% poziom redukcji składowania odpadów ulegających biodegradacji w stosunku do ilości tych odpadów wytwarzanych w 1995 roku.

Jako metodę rozliczania udziału energii ze źródeł odnawialnych w ciepłe wytwarzanym podczas termicznego przekształcania odpadów w spalarni odpadów przyjęto metodę ryczałtową, ustalającą jedną, jednakową dla dużych polskich miast lub danego regionu kraju, wartość udziału energii chemicznej zawartej we frakcjach ulegających biodegradacji w energii chemicznej całej masy kierowanych do termicznego przekształcania odpadów.

Taki sposób rozliczeń energii ze źródeł odnawialnych przyjęty został m.in. w Holandii (47% energii ze spalania zmieszanych odpadów komunalnych stanowi energia ze źródeł odnawialnych) oraz w Danii (43% energii ze źródeł odnawialnych).

Dla Polski zaproponowano przyjęcie wartości ryczałtowej udziału energii ze źródeł odnawialnych podczas spalania odpadów na poziomie 42%, który zaproponowano, biorąc pod uwagę:

- uśredniony skład materiałowy odpadów z różnych miast Polski,
- uśrednione dane dotyczące wilgotności, zawartości wodoru oraz ciepła spalania poszczególnych frakcji materiałowych odpadów, pochodzące z badań odpadów w miastach polskich oraz z danych literaturowych.

Wyniki obliczeń udziału energii odnawialnej w całkowitej energii ze spalania 100 kg odpadów domowych o przyjętym uśrednionym składzie i właściwościach przedstawiono w tabeli I.



Tabela 1. Właściwości fizyczne oraz paliwowe składników odpadów

Frakcja materiałowa	Udział w odpadach % masy	w <sub>OZE</sub> -	Wilgot. % masy	Wodór % sm	Ciepło spal. MJ/kg sm	Wart. opał. MJ/kg	Energia MJ	Energia OZE MJ
Frakcja < 10 mm	8,0	1,0	18,9	2	6,8	4,7	37,6	37,6
Frakcja 10-20 mm – część biodegradowalna	4,3	1,0	58,0	6	15,1	5,2	22,4	22,4
Frakcja 10-20 mm – część niebiodegradowalna	2,8	0,0	25,0	7	20,0	20,6	57,7	0,00
Odpady kuchenne + ogrodowe	24,5	1,0	61,7	6,1	16,1	5,1	125,0	125,0
Drewno	0,6	1,0	20,6	6	18,2	13,0	7,8	7,8
Papier mieszany	16,9	1,0	36,6	6,7	14,3	7,6	128,4	128,4
Tworzywa sztuczne mieszane	14,5	0,0	20,0	10	35,7	26,4	382,8	0,00
Tekstylia mieszane	3,7	0,5	30,0	6,4	19,3	12,0	44,4	22,2
Odpady wielomateriałowe mieszane	5,4	0,4	10,0	8	21,5	17,5	94,5	37,8
Razem	-	-	-	-	-	-	900,60	381,2

Frakcja <10 mm zawiera w rzeczywistości tylko ok. 30% składników ulegających biodegradacji, które w badaniach oznacza się, jako stratę prażenia (lub jako biomase). Ze względu jednak na trudność w ilościowym rozdzieleniu tej frakcji na składniki biodegradowalne i niebiodegradowalne, oznacza się średnie wartości składników dla całej frakcji i przyjmuje, że zawartość wodoru oraz ciepło spalania dotyczą tylko frakcji biodegradowalnej, jednak wyniki podane są w przeliczeniu na całą masę tej frakcji.

Udział składników ulegających biodegradacji, obliczony z udziałów masowych tych składników, wynosi:

$$8,0 \times 0,3 + 4,3 + 24,5 + 0,6 + 16,9 + 3,7 \times 0,5 + 5,4 \times 0,4 = 52,7\%$$

Udział energii ze źródeł odnawialnych (składników ulegających biodegradacji) jest niższy i wynosi:

$$(381,2 / 900,6) \times 100 = 42,3\%$$

Niższa wartość tego wskaźnika wynika z tego, że odpady ulegające biodegradacji mają znacznie wyższą wilgotność oraz niższą wartość opałową niż składniki niebiodegradowalne, wśród których dominują tworzywa sztuczne.

W § 1 projektu rozporządzenia określono zakres rozporządzenia oraz zdefiniowano pojęcia stosowane w rozporządzeniu.

W § 2 projektu rozporządzenia określono odpady, które uznaje się jako odpady ulegające biodegradacji.

W § 3 projektu rozporządzenia określono ryczałtową wartość udziału energii chemicznej frakcji ulegających biodegradacji w energii chemicznej całej masy kierowanych do termicznego przekształcania odpadów na podstawie obliczeń podanych na wstępie uzasadnienia.

W § 4 projektu rozporządzenia wprowadzono przepisy mające na celu sprecyzowanie warunków kwalifikowania części energii odzyskanej z termicznego przekształcania odpadów komunalnych jako energii z odnawialnego źródła energii.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Przepisy projektowanego rozporządzenia dotyczą podmiotów zajmujących się termicznym przekształcaniem odpadów.

Regulacja ta może przyczynić się do wzrostu liczby wytwórców energii ze źródeł odnawialnych oraz mocy zainstalowanej u podmiotów już istniejących.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Projekt rozporządzenia zostanie poddany procedurze konsultacji z następującymi instytucjami, organizacjami i przedsiębiorstwami związanych pośrednio lub bezpośrednio z rynkiem energii odnawialnej:

1. Prezydenci Miast: Białystok, Bydgoszcz, Gdańsk, Gorzów Wielkopolski, Katowice, Kielce, Kraków, Lublin, Łódź, Olsztyn, Opole, Poznań, Rzeszów, Szczecin, Toruń, Warszawa, Wrocław, Zielona Góra,
2. Wojewodowie,
3. Marszałkowie Województw,
4. Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska,
5. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
6. Główny Urząd Statystyczny,
7. Główny Inspektor Ochrony Środowiska,
8. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
9. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych *Lewiatan*,
10. Konfederacja Pracodawców Polskich,
11. Państwowa Rada Ochrony Środowiska,
12. Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
13. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
14. Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
15. Polskie Towarzystwo Certyfikacji Energii,
16. Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
17. Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej,
18. Instytut Paliw i Energii Odnawialnej,
19. EC BREC Instytut Energetyki Odnawialnej Sp. z o.o.,
20. Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
21. Instytut Energetyki,
22. Polska Izba Biomasy,
23. Polskie Towarzystwo Biomasy *Polbiom*,
24. Towarowa Gielda Energii S.A.,

25. Polski Związek Pracodawców Sektora Energetyki Odnawialnej i Ochrony Środowiska,
26. Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A.,
27. Agencja Rynku Energii S.A.,
28. Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP,
29. Towarzystwo Obrotu Energią,
30. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami,
31. Polska Izba Gospodarki Odpadami,
32. Polski Klub Ekologiczny,
33. NSZZ „Solidarność”,
34. OPZZ,
35. Polska Izba Ekologii,
36. Krajowa Izba Gospodarcza

oraz zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska oraz w Biuletynie Informacji Publicznej (<http://www.mos.gov.pl/bip>) zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

### **3. Wpływ regulacji na:**

**a) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Projekt nie pociąga za sobą wpływu na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.

**b) rynek pracy:**

Przepisy rozporządzenia mogą być ekonomiczną zachętą dla przedsiębiorców do budowy instalacji termicznego przekształcania odpadów, a tym samym do wzrostu zatrudnienia w branży budowlanej oraz branży związanej z gospodarką odpadami.

**c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:**

Przyjęcie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorców, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

**d) sytuację i rozwój regionalny:**

Przyjęcie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

### **4. Wskazanie źródeł finansowania:**

Projekt nie pociąga za sobą dodatkowych wydatków poza istniejącymi w aktualnie obowiązującym stanie prawnym.

## **5. Wpływ na ochronę środowiska**

Rozporządzenie w istotny sposób może przyczynić się do poprawy stanu środowiska. Wykorzystanie bowiem odpadów do produkcji ciepła i energii elektrycznej spowoduje drastyczne zmniejszenie się ich ilości na składowiskach, a także zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Energię wytwarzaną z biomasy traktuje się jako energię nie powodującą emisji dwutlenku węgla.